

三门峡市开放强市建设工作方案

(征求意见稿)

为深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记¹在河南考察时重要讲话精神和关于对外开放的重要论述，紧抓新时代推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略机遇，加快构建开放型经济新体制，以高水平对外开放推动全市高质量发展，加快推进开放强市建设，现结合我市实际，制定本工作方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省委十一届十次全会、省委经济工作会议和市委八届十次全会、市委经济工作会议部署，聚焦市委“3+6+N”整体工作部署，坚持对标一流、改革创新、系统集成、安全有序，积极对接国际高标准经贸规则，以“五自由便利”和数据安全有序流动为主攻方向，实施制度型开放深化、开放招商提质、开放平台通道提升、开放贸易创新四大行动，力争到2026年年底，我市制度型开放稳步增强，开放型经济指标显著提升，开放平台日趋完善，开放通道持续发力，开放招商成效显现，外贸主体实现突破；到2030年年底，我市开放强市建设取得明显成效，开放型经济规模质量

显著提升，融入新发展格局实现更大作为，多层次开放平台更加健全，为三门峡打造“一带一路”建设重要节点城市、晋陕豫黄河金三角区域中心城市、河南向西开放门户城市提供有力支撑。

二、重点任务

（一）实施制度型开放深化行动，构建高质量发展新格局

1.积极融入和服务全国统一大市场建设。全面落实“五统一、一开放”基本要求，及时发现并推动破除各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒。严格落实公平竞争审查制度。持续规范执法权限、依据和程序，保护市场主体合法权益。建立知识产权纠纷多元解决机制，推进纠纷快速调解。完善守信激励和失信惩戒机制。建立健全政府守信践诺和政务诚信监测治理机制，严格兑现依法作出的政策承诺。

2.开展“五自由便利”制度创新攻坚。依托中国（河南）自由贸易试验区三门峡联动创新区，围绕贸易、投资、交通运输、资金流动、人员往来“五自由便利”开展差异化探索。重点在铜精矿进口通关便利化、跨境人民币结算、外籍商务人员居留便利等方面形成一批“小切口”创新成果，争取纳入省级制度创新案例库。

3.全面推广国际经贸规则。以加快中国（河南）自由贸易试验区三门峡联动创新区建设为基础，对标国际高标准经贸规则，

复制推广国家、省自贸区改革经验，开展全省首创性集成式差异化探索，为全省开放型经济发展贡献“三门峡经验”。聚焦苹果、食用菌等特色农产品技术性贸易措施研究评议基地申建工作，通过开展信息预警、法规研究、措施评议、风险预警、咨询服务、影响调查等工作，帮助企业有效应对国外技术性贸易壁垒，助力三门峡特色农产品“走出去”。

4.推进投资自由化便利化。高标准落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，积极拓宽投资领域，优化利用外资结构，引导外资更多投向先进制造业、高新技术产业、现代服务业等关键产业领域，推动外资项目签约落地，加大重点外资项目支持力度和服务保障。保护外商投资合法权益，优化外商投资环境。

5.推进服务贸易自由化便利化。引进在服务贸易、服务外包领域规模大、技术新、市场占有率高的总部公司、区域公司、分公司到我市落户。加快发展服务贸易，依规招引国际货运代理企业落地。力争服务贸易稳居全省第一梯队。

6.建设国际化市场环境。在落实国际经贸规则、规制、管理、标准等方面，加强事前事中事后监管，进一步优化通关、退税、外汇等管理方式，推进国际贸易“单一窗口”建设和应用。落实涉外经贸法律法规，促进与国际通行经贸规则有机衔接、良性互动，全面实施外商投资法，加强产权和知识产权保护，促进企业

间公平竞争。做好对重点市场相关法律法规、准入政策、市场信息等的收集发布，增加对外投资合作领域公共产品供给。

7.提升开发区招商质量。实施开发区提档升级专项行动，加快开发区基础设施建设，优先保障省、市重点项目建设。支持城乡一体化示范区争创国家级高新技术产业开发区。深化开发区合作，推动开发区之间资源共享，优势互补，提升发展能级。完善开发区创业创新孵化机制。

（二）实施开放招商提质行动，打造产业发展新高地

8.聚焦主导产业招商。巩固提升优势产业。聚焦现代黄金产业，不断壮大产业规模，推动黄金产业向精深加工、终端产品迈进。聚焦铜基材料产业，培育壮大锂电铜箔、合金铜箔、高频高速铜箔等中高端产品，推动产业提质升级。聚焦铝基材料产业，积极发展高端铝箔、新能源汽车用铝、航空铝材等产品，提升高端铝型材、铝基新材料的市场竞争力。聚焦煤及化工产业，加快推动煤化工产业向高端化、精细化发展；发展基础化工原料、功能性材料。聚焦电子信息产业，依托基础材料禀赋，推进前端材料向终端产品转化升级。聚焦高端装备产业，大力发展专用车、轨道交通等产品，提升关键零部件本地配套能力和整机装备水平。聚焦现代医药产业，发展中草药、原料药、化学药终端产品，推动医药产业延长链条、做大规模、做强品牌。做优做强特色产业。聚焦关键金属材料产业，

大力发展镓基、锗基、钼基、锂基等新材料，加快培育新材料产业新质生产力。聚焦矿物新材料产业，逐步构建“矿—砂—材料—器件”一体化全产业链，推动产业向高端化、集群化发展。聚焦新能源产业，推动“风光水火储”多能互补产业规模化发展。聚焦石油产业，深入推进勘探开发，加快布局石油装备、运储及配套服务等产业。同时，积极引进无人机、直升机智驾试飞项目，抢占未来产业发展先机。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家高质量发展动力源地区的联动，主动承接产业转移。

9.实施重点产业项目推进计划。实施现代黄金、铝基新材料、铜基新材料、高端装备制造等主导产业招商计划，以谋划项目、在谈项目“两个清单”为抓手，逐集群细化产业链招商全景图，通过链式招商、资本招商、科创招商、场景招商等形式签约引进一批项目。梳理我市头部企业和目标招引企业清单，组织开展专题对接活动，吸引知名企业和上下游关键节点项目到三门峡投资。促进外资境内再投资，重点对接留存利润的外资企业，了解投资动向，加强沟通服务，争取一批再投资项目。每年通过商务部、中国贸促等国家平台对外发布谋划招商项目 500 个以上。

10.提高开放招商实效。围绕我市主导产业和战略性新兴产业，紧盯关联度高的央企国企、国内外 500 强、行业龙头企业，开展重点项目招商活动。组织企业参加进博会、中博会、亚欧博

览会、广交会以及河南省投洽会等重大经贸活动，举办黄河文化旅游节，持续打造“投资河南·优选三门峡”招商品牌，提升招商吸引力和影响力。通过上下游贸易合作进行重点招商，签约和落地一批重大对外合作项目。围绕“飞地经济”培育，加强与北京、上海、郑州、西安等国家中心城市的协同联动，通过产业、科创、人才等要素的双向流动与高效整合，探索构建产业和科创“双向飞地”“人才飞地”等新型合作模式。建立健全招商引资项目首报首谈制度，构建专业化、市场化、国际化的招商引资新格局。

（三）实施开放平台通道提升行动，激发内联外畅新活力

11.加快开放平台建设。高效推进三门峡保税物流中心（B型）建设运营，指导卢氏县做好莘东出口配送型出口监管仓运营工作。用好进口铁路运输铜精矿监管通关模式试点平台，推动更多大宗商品实现落地检。力争河南国合三门峡进口铝土矿储运基地项目落地，不断提升对外开放综合能力。

12.打造内陆开放口岸。发挥区位优势，积极参与共建“一带一路”，深度融入全省“空陆数海”丝绸之路建设。推动大宗货物“公转铁”，提升“五定”班列运行效率，加强与连云港、青岛港、洋口港等沿海港口合作，打通陆海联运国际物流多式联运通道，逐步建立三门峡内陆港口生态圈，打造“无水口岸”。

13.畅通陆路运输通道。加速建设三门峡铁路综合枢纽物流园及铁路专用线、义马北露天煤炭储备基地专用铁路改扩建工程、灵宝市豫灵产业园铁路专用线、陕州区庙沟铁路专用线资产盘活等项目。推动实施运三高铁等项目，推进浩吉铁路与陇海铁路互联互通前期研究。重启浩吉铁路陕州站建设，依托浩吉铁路灵宝东站规划建设综合物流园，拓展“水铁联运新通道”等多式联运业务。积极谋划黄河水运通航，培育多式联运和低空经济新业态。推动“物流+产业”深度融合，将区位优势转化为发展优势。

（四）实施开放贸易创新行动，培育竞争新优势

14.壮大外贸主体。实施外贸固本强基主体培育行动，从“大、小、新”三方面发力，实施重点企业“一企一策”跟踪服务，稳住外贸基本盘；对中小微外贸企业建立多项联动促进机制，支持做大做强；持续招引培育外向型企业，加大外贸主体培育力度，支持外贸进出口企业构建网上贸易通道。鼓励外贸企业开展加工贸易。

15.加强市场开拓。实施“千企百展”拓市场行动，每年组织100家以上企业参加进博会、广交会、东盟博览会等境内外重点展会。巩固欧美、日韩等传统市场，大力开拓东盟、中东、拉美、非洲等新兴市场。引导外经贸企业开展海外并购、承包投资，带

动设备出口、劳务输出。实施服务贸易提质行动，支持知识产权、文旅、会计、法律、金融服务等知识密集型服务贸易发展。

16.加快发展新业态。抢抓三门峡保税物流中心（B型）获批机遇，塑造我市开放平台新优势。推动“跨境电商+产业带”融合发展，深度融入全省“跨境电商+产业带”百场对接活动，聚焦有色金属、农产品、装备制造等优势产业，靶向引进广州等沿海发达地区优质跨境电商企业；招引培育跨境电商源头工厂5家；办好三门峡市电商短视频和直播大赛，提升赛事规模和品质。支持企业在“一带一路”沿线、RCEP成员国布局公共海外仓和前置仓，探索“前店后仓”模式。

三、保障措施

坚持和加强党对开放强市工作的全面领导，强化统筹谋划，将高水平对外开放摆在重要位置；成立开放强市建设工作专班，强化统筹协调，凝聚部门合力，各县（市、区）和市直有关部门要强化贯彻落实，主动融入开放强市工作布局，与专班组协同联动，共同为全市经济高质量发展贡献力量。